



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-18, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

21 августа 20 23 г.

№ 03-06/02-16-5184/23

**Министерство по земельным
и имущественным отношениям
Республики Дагестан**

На № ЗЭ-04/7412 от 8 августа 2023 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики
Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Кодекс
Республики Дагестан об административных правонарушениях»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

Представленным проектом акта предусматривается установление в Кодексе Республики Дагестан об административных правонарушениях от 13 января 2015 года № 10 (далее – Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях) для юридических лиц нового вида административной ответственности за нарушение законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в области охраны собственности.

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

070557

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=2280.](http://dagorv.ru/projects#npa=2280)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 13 по 19 июня 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 20 июля по 3 августа 2023 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

органом-разработчиком неверно определена степень регулирующего воздействия, соответственно, процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 28 Порядка.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

согласно пояснительной записке к проекту акта рассматриваемым проектом акта предусматривается установление административной ответственности за нарушение законов Российской Федерации, Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в области охраны собственности, а также в целях приведения норм регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Введение административной ответственности, по мнению органа-разработчика, необходимо за нарушение в том числе требований Закона Республики Дагестан от 9 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» (далее – Закон РД № 18), Закона Республики Дагестан от 27 февраля 1992 года «Об особо охраняемых природных территориях» и Закона Республики Дагестан от 4 декабря 2009 года № 74 «О размере

подлежащей перечислению в республиканский бюджет Республики Дагестан части прибыли государственных унитарных предприятий, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» (далее – Закон РД № 74).

При этом, если Законом РД № 18 предусмотрена ответственность за нарушение земельного законодательства на землях отгонного животноводства, то в Законе РД № 74 отсутствуют положения, закрепляющие административную ответственность за нарушения в указанных сферах.

В предлагаемой проектом акта к дополнению Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях главе 4.1 содержатся 8 статей, предусматривающих административную ответственность за правонарушения в области охраны собственности. Однако в них отсутствуют указания на конкретные нормативные правовые акты Республики Дагестан, за нарушение которых предусматриваются привлечение к административной ответственности и наложение штрафов.

Таким образом, для адресатов правового регулирования, которыми в том числе являются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, отсутствует четкое понимание за нарушение каких конкретно требований они могут быть привлечены к административной ответственности.

Следует отметить, что отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

Согласно статье 1.5 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях за совершение административных правонарушений, предусмотренных Кодексом, могут устанавливаться и применяться в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц административные наказания также в виде предупреждения.

Однако такой вид административного наказания не содержится в предлагаемых проектом акта положениях. В связи с этим в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество республики считаем необходимым закрепить в проекте акта предупреждение как вид административного наказания;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности в случае нарушения ими требований законодательства с первого раза, так как проектом акта не предусмотрен такой вид наказания как предупреждение;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Принимая во внимание замечания, указанные в пункте 2.2.1 настоящего заключения, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

В пояснительной записке к проекту акта отсутствуют правовые обоснования закрепления полномочий по составлению протокола об административных правонарушениях за нарушения требований и ограничений по использованию земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, за должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти по управлению государственной собственностью.

Кроме того, в перечне нормативных правовых актов Республики Дагестан, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта, прилагаемого к проекту акта, отражено, что принятие проекта акта не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, отмену или принятие других актов законодательства Республики Дагестан.

При этом считаем, что внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Дагестан, в том числе в части установления административной ответственности за нарушения их требований, необходимо предусмотреть.

Пунктом 2 статьи 1 проекта акта закрепляются полномочия по составлению должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти по управлению государственной собственностью, при этом вопрос по рассмотрению дел об административных правонарушениях не отражен.

Таким образом, процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Принимая во внимание вышеизложенные замечания, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает невозможным принятие проекта акта в предлагаемой редакции.

Учитывая, что органом-разработчиком процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта проведена с нарушением Порядка, а также что данный проект акта требует существенной доработки, необходимо проведение повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении доработанного проекта акта.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Г.Р. Султанов